

悲劇上演數十載 政府態度冷如冰

5C 黃俊寧

九月五日凌晨，倫理慘劇再次發生。葵涌邨內一名母親勒斃其中度智障的二十一歲長子。母親忍痛弑子後，曾經嘗試割腕自殺不果，事件發生後引發公眾對智障人士的關注。這樣的悲劇在香港比比皆是，不時都在重演，但情況從來沒有因為問題持續而得到正視和改善，到底是誰令香港蒙上「悲劇之都」這一污名？

政府無能 趨勢成患

第一，政府社福政策欠缺長遠規劃，智障人士院舍嚴重不足。近年來要求改善安老設施的聲響越來越大，迫使政府推出相關政策，但對於較少受關注的智障人士福祉，政府卻置之不顧。早在 2006 年已經有家長聯署指出問題，提出建議，可惜，直至現時，問題沒有得到改善，更持續惡化。根據社會福利署，現時中度弱智人士宿舍的平均輪候時間為 144.3 個月，即十二年，較 16-17 年度上升了一年，而嚴重智障者則需要等候長逾十三年。

以平均數來說，一名二十一歲的智障人士要到三十三歲才能入住宿舍，期間十多年，部分照顧者不得不捨棄工作，全職照顧智障者，艱辛至極，此外更要肩負額外的財政負擔，在照顧時更需要忍受周遭奇異的目光，對照顧者無疑形成巨大的壓力，眼見自己的親人如生活在另一個世界，同時自己也承受著折磨，在如此精神打擊下，悲劇能避免嗎？對於智障人士來說，屢次轉換居住環境，因他們對環境變化的適應度不高，同樣也是一種痛苦。從院舍員工角度來說，他們也需要與智障院友互相適應，而且每天都要悉心照顧好每一個院友，其工作也相當吃力。

第二，照顧者所需被忽視，缺乏足夠支援。關愛基金現正為低收入殘疾人士照顧者提供津貼，但卻只以一個試驗模式推出，為期兩年，每一期的名額只有 500 名，可謂僧多粥少。再者，照顧者只能透過社署發出申請信才能正式申請，無法主動申請津貼，換句話說，照顧者只能盼天盼地，自求多福。然而，有部分照顧者因康復服務收費昂貴而選擇自行照顧智障者，失去申請資格，以復康巴士為例，來回車程需要百多元，對於低收入家庭來說，可謂是重擔，所以他們為了節省開支，親力親為，但遇上緊急情況，只能選擇搭的士，無疑增加經濟壓力，但現實上，有些智障人士連上下車都有困難，進一步反映輔助器材的不足。面向非低收入照顧者，他們既需要付出時間陪伴又需要花費金錢參與活動和覆診，但他們卻不能得到相對的資助，可見申請門檻過高。

除了經濟壓力，心理壓力亦需要被重點關注，照顧者關照智障者，如困獸鬥，獨力難撐。覆診、起居飲食和社交活動佔據了他們一天的大部分時間，因此失去了個人的喘息時間，積聚的壓力得不到舒緩，長期處於高壓狀態，情緒病於照顧者亦因而成常態，常見如抑鬱症，藥物治療增加了財政壓力，但有些照顧者為了省下費用，忽視自己精神健康，選擇不求醫，對自己的精神健康視而不見，終釀成慘劇。

第三，智障人士老齡化趨勢成隱憂。根據統計處，智障人士平均壽命由 1997 年約 49 歲延長至現時 55 歲，然而他們會比一般人提早 10 年至 20 年出現身體老化，此老化現象無疑對醫療系統產生挑戰。隨著智障人士年齡的增長，老化問題會越趨嚴重，但其照顧者亦會因為年齡問題而不能對智障人士照顧周全，以老護老，極不可行。因此，社區服務成了重點對策，但宿舍輪候時間和熱線服務的短缺，使問題不見前路。在醫療方面，政府為老化健康服務劃定界線，只有 60 或 65 歲的長者才能使用有關服務，但忽略了智障人士的需要，政府不能因應實際情況而作出變通，遲遲不推出人性化措施，變相導致智障人士出現多重殘疾以及加重照顧者負擔。

正視問題 對症下藥

因應疫情，院舍只維持有限度服務，當下燃眉之急是參考歐美國家，設立短期的喘息服務，首先讓照顧者有足夠的休息時間，避免身心疲累而發生慘劇。政府應將各相關中心併入計劃，對照顧者提供彈性上門照顧服務，以切合照顧者於疫情下的上班時間，政府亦需要根據照顧者的財政狀況，對收費進行豁免。

要根除這種倫理悲劇，智障院舍需加建以降低輪候時間。政府可配合社福機構，將空置宿舍和校舍改建為智障院舍。根據規劃署統計，共有 64 幅地可作長遠用途，不少校舍都接近社區，如葵涌公立學校，宿舍可與活動中心合併，宿舍臨近社區可協助智障人士融入社群，並非永久困於宿舍。對於有潛在獨立能力的智障人士，應培訓他們的自理能力，讓他們融入社區，協助他們獨立生活，從根本減少照顧者的負擔。為了消除社會偏見，政府需教育大眾，加深了解智障人士，明白他們所需，從而達致共融目的。

為減輕照顧者的財政負擔，政府應儘快恆常化照顧者津貼，以及降低申請津貼的門檻，如降低入息上限和允許申請者同時申請其他津貼；針對智障老齡化的問題，智障人士的年齡需要被重新界定。因智障人士在 50 歲時已踏入老年期，政府需將老年智障人士定義為 50 歲或更早，令他們能夠享受社會福利，如醫療券。在重新界定年齡後，智障人士在醫療護理方面，亦可得到與正常老年人同等的服務，不會再出現未符高齡的規定而不獲受理，減少多重殘疾的機會。

智障人士不應被社會遺忘

「肉食者鄙，未能遠謀」政府目光短淺，永遠不能夠在問題出現前採取措施，往往要問題深度惡化，才會作出補償措施，導致智障人士的福祉長期不得正視，背後照顧者的艱辛亦不被大眾體諒，長存於社會角落之中，他們同是社群中的一分子，卻受到差別對待，香港還配稱得上一個國際化城市？難怪香港就快成悲劇的代名詞。